

PARTIE I

DIAGNOSTIC ET ENJEUX

Du fait de sa localisation entre Nancy et Metz, le Val de Lorraine est directement concerné par la mise en œuvre de décisions majeures, voire même stratégiques, pour la Région Lorraine, qu'il s'agisse par exemple d'implanter à Vandières la gare T.G.V. d'interconnexion ou de donner à l'Abbaye des Prémontrés une vocation culturelle régionale.

C'est pourquoi le présent diagnostic du Val de Lorraine traite dans une première partie des questions qui touchent à des enjeux régionaux et qui, logiquement, influencent l'ensemble du projet que les acteurs du Val de Lorraine se sont donnés.

Dans un deuxième temps, on examinera de façon détaillée les différentes composantes territoriales du Val de Lorraine, dans leur diversité et leur complémentarité, afin d'identifier les enjeux propres du territoire. On distinguera notamment ceux qui concernent le Pays dans son entier et ceux qui sont propres aux bassins de vie, aux communes, voire même parfois à certains quartiers.

1 Le Val de Lorraine dans son environnement régional

Sa position au cœur de l'aire métropolitaine, sur un des principaux axes de communication Nord-Sud de l'Europe, confère au Val de Lorraine un rôle spécifique dans le développement de la Région lorraine. (cf. carte 1).

Quatre aspects principaux nécessitent d'être évoqués pour caractériser ce rôle particulier :

- les relations entre Nancy et Metz,
- l'émergence progressive d'un carrefour d'échange, centré sur Pont-à-Mousson et l'aéroport,
- un tissu économique en forte mutation,
- un espace d'équilibre au sein de l'aire métropolitaine.

1-1 Des relations historiques difficiles entre Nancy et Metz, qu'il est aujourd'hui impératif de dépasser.

Au XIX^{ème} siècle, l'annexion de l'Alsace-Lorraine, par les transferts de populations et de richesses qu'elle a générés vers Nancy, a contribué au renforcement de la rivalité entre Metz et Nancy.

Celle-ci revêt aujourd'hui un caractère parfois irrationnel et fait obstacle à un développement concerté de l'aire métropolitaine, pourtant indispensable à un bon positionnement de la Lorraine dans l'Europe des régions.

L'avènement inexorable de la réalité régionale oblige cependant les responsables politiques à trouver un consensus sur les projets relatifs aux grandes infrastructures de transport tels que le projet de l'A 32 ou la localisation de la gare lorraine d'interconnexion du TGV Est.

Le présent contrat de plan Etat-Région (2000-2006) prend acte de la volonté des élus des quatre villes du sillon mosellan (Thionville, Metz, Nancy, Epinal) de se constituer en

réseau de villes.

Toutefois, le projet lorrain voté en décembre 1999, impose que l'aménagement du sillon mosellan fasse l'objet d'une concertation avec les zones intermédiaires et notamment le Val de Lorraine.

L'heure est donc au dépassement des antagonismes entre lorrains, pour répondre avec l'ensemble de nos forces, aux défis économiques et sociaux que la région doit relever.

1-2 L'émergence progressive d'un carrefour régional d'échanges, centré sur le secteur de Pont-à-Mousson et de l'Aéroport.

Le Val de Lorraine est traversé par l'un des plus importants axes européens de communication Nord-Sud. Les infrastructures ferrées et autoroutières y sont aujourd'hui proches de la saturation.

Le contrat de plan Etat-Région prévoit une amélioration substantielle du sillon ferré Métrolor, d'une part en créant un couloir à vocation fret à l'Ouest (Longwy/Onville/Lérouville/Toul) qui délestera le trafic marchandises et, d'autre part, en augmentant ses performances propres par une amélioration des infrastructures et un changement du matériel roulant.

De ce fait, une liaison ferrée péri-urbaine Nancy - Pont-à-Mousson peut et doit être envisagée.

En revanche aucune décision n'est prise concernant les infrastructures autoroutières, à l'exception de travaux visant à préserver ou restaurer la fluidité et la sécurité sur l'A31.

C'est à proximité de Pont-à-Mousson que se situe depuis quelques années le point d'entrée des voyageurs qui arrivent en Lorraine par avion et qui demain y viendront par le TGV interconnecté.

Dans ces conditions, il est probable que le réseau routier évoluera à moyen terme avec la création ou l'amélioration de liaisons transversales, notamment sur les axes suivants :

- Dieulouard - Gondreville - Toul,
- Pont-à-Mousson - Vandières - Fresnes en Woëvre,
- Lesménils - Aéroport - Bassin houiller.

Ainsi, le Val de Lorraine, jusqu'alors couloir de communication Nord-Sud, tend-il à devenir un nœud d'échanges régional (avion, route, fer) tant pour les voyageurs que pour les marchandises.

Carte 2 :
Le Val de Lorraine
dans son environnement régional



La crise de la sidérurgie du début des années 1980 a mis à mal l'organisation économique et sociale du Bassin de Pompey. Une reconstitution du tissu industriel s'est progressivement opérée qui génère aujourd'hui un développement général du Val de Lorraine.

On assiste, en effet, depuis quelques années, à l'implantation d'activités logistiques dans le Val de Lorraine, tant sur la plate-forme de Nancy-Pompey que sur la zone d'Atton. Par ailleurs, il se développe, en relation avec l'aéroport, une activité de gestion du fret rapide qui pourrait bénéficier d'un embranchement spécifique sur la future ligne TGV.

Pour être complet, il faut encore évoquer le port de Frouard, dédié principalement au transport de céréales. Accessible depuis deux ans aux péniches de gabarit rhénan, grâce aux travaux d'allongement de son écluse d'entrée, le port de Frouard se situe aujourd'hui à l'extrémité d'un réseau navigable, tourné vers les ports du Rhin et de la Mer du Nord. Toutefois, le creusement actuellement envisagé d'un

canal à grand gabarit Moselle-Saône et d'un canal Seine-Est placerait Frouard et le Val de Lorraine à un carrefour fluvial extrêmement intéressant.

C'est donc un carrefour régional d'échanges quadri-modal qui pourrait à terme se constituer. Il correspond très exactement à l'ambition affichée par le quatrième contrat de plan : «inscrire la région dans les grands réseaux d'échanges européens» et «contribuer à l'interpénétration des territoires lorrains en améliorant les liaisons intervilles et interrégionales».

Les responsables du Val de Lorraine estiment qu'il faut chercher à optimiser l'impact de ces nouvelles infrastructures sur l'économie lorraine. Aussi, dès septembre 1997 une motion signée par les maires du Val

de Lorraine et reprise par le Conseil Régional demandait qu'une étude comparative soit faite sur la localisation de la gare d'interconnexion. Ils jugeaient impératif que cette gare soit en correspondance avec le réseau TER, faute de quoi l'efficacité et l'intérêt de cet équipement deviendraient discutables et sa rentabilité risquerait d'être compromise.

En particulier, si la gare d'interconnexion n'était pas raccordée au réseau TER, beaucoup de Lorrains, notamment de la périphérie (Epinal, Thionville, Saint-Dié...) choisiraient, pour se rendre dans les grandes métropoles françaises, d'utiliser un TGV à destination de Paris avec correspondance entre gares parisiennes plutôt que de venir en voiture à la gare lorraine pour prendre un TGV direct.

1-3 Un tissu économique en développement rapide

1-3.1 Un réseau d'entreprises industrielles en mutation, tourné vers l'innovation.

La crise de la sidérurgie est aujourd'hui surmontée. Grâce à une politique volontariste de reconversion initiée par l'Etat, accompagnée par les collectivités territoriales et locales, le Bassin de Pompey a pu accueillir de nouvelles entreprises et inverser l'évolution négative de l'emploi.

En dépit d'une tendance générale à la tertiarisation de l'économie, l'implantation d'importantes unités industrielles fait que la part de l'in-

dustrie dans l'emploi salarié privé du Val de Lorraine n'a que modérément diminué et reste encore proche de 50%.

Ce développement quantitatif va de pair avec une mutation en profondeur de l'activité industrielle qui se diversifie et fait massivement appel aux technologies de pointe et à l'innovation.

Cette évolution résulte de l'arrivée

d'entreprises telles que RAFLATAC, EGG PHOTOMECCA, DELIPAPIER, PROCHROM ou SEPAREX, sur le bassin de Pompey ou telles que CEBAL ou GRIS DECOUPAGE, sur le Bassin de Pont-à-Mousson.

Elle est aussi le fait d'entreprises anciennes qui se sont modernisées comme KRONENBOURG et SAINT GOBAIN PAM ou qui se sont lancées dans la fabrication de produits nouveaux comme PHILIPS ECLAIRAGE.

Elle résulte enfin de la délocalisation d'entreprises nancéiennes, attirées sur le Val de Lorraine par l'existence de zones industrielles de qualité et parfaitement desservies à la fois par la route, le fer et la voie d'eau. A l'occasion de leur déplacement, les entreprises se modernisent, mettent en œuvre des processus innovants (ALSTHOM) et se diversifient (NOVASEP).

Un pôle industriel technologique tend ainsi à se créer dans le Val de Lorraine, en relation étroite avec les universités et les laboratoires de recherche de Nancy et de Metz.

Cette mutation se caractérise également par le développement du secteur de la logistique qui s'affirme aussi bien sur le pôle de Nancy - Pompey que sur la zone d'Atton.

A ce jour, cinq entreprises de logistique se sont installées sur le pôle de Nancy-Pompey et une entreprise importante est en cours d'implantation sur la zone d'Atton.

Cette transformation du tissu économique est particulièrement marquée sur le Bassin de Pompey qui engrange, aujourd'hui, les fruits d'importants travaux d'aménagement engagés dès la fin des années 1980.

Les projets industriels concrétisés au cours des deux dernières années ont permis de fixer sur le site, près de 1 000 emplois.

Les implantations d'entreprises de logistique dans le Val de Lorraine

Entreprises de logistique	Emplois actuels ou prévus
CLES	entre 60 et 90
SERVAL	40
FACEN-REXEL	entre 40 et 120
FOULON	entre 27 et 42
POMONA	entre 74 et 90
Sous Total Nancy Pompey	entre 201 et 382
BERTELSMANN	250
Sous total Atton	250
Total Val de Lorraine	entre 451 et 632

Les implantations industrielles au cours des deux dernières années

	Emplois actuels ou prévus
DELIPAPIER	260
ALSTHOM	400
DUPONT	entre 90 et 140
FEHR	entre 10 et 50
NOVASEP	entre 70 et 150
CITE-ENTREPRISES	60
Total	entre 890 et 1060

1-3.2 Un secteur tertiaire insuffisamment développé, qui présente pourtant un fort potentiel de création d'emplois.

Compte tenu du poids de l'industrie et de la proximité immédiate de Nancy et Metz, les emplois tertiaires ne représentent aujourd'hui que 39% de l'emploi salarié du Val de Lorraine. Trois secteurs " santé et action sociale ", "hôtellerie - restauration", "commerces et réparation", emploient, à eux seuls, le quart des salariés du Val de Lorraine.

Le secteur du commerce est globalement en croissance sur l'ensemble du Val de Lorraine, mais les logiques de développement sont différentes en milieu rural, urbain ou péri-urbain :

- La réalisation du centre commercial de Frouard autour d'un hypermarché Leclerc a entraîné, en quelques mois, la création de plusieurs centaines d'emplois. Progressivement, d'autres enseignes continuent à s'implanter sur ce site.
- Dans les centres-villes du Val de Lorraine, un tissu de commerçants traditionnels ou spécialisés, visant une clientèle plus locale, conserve un réel dynamisme, en se démarquant des grandes surfaces. C'est le cas à Pompey et Champigneulle, dans l'environnement immédiat du centre commer-

cial de Frouard, aussi bien qu'à Pont-à-Mousson.

- Les commerces dans les petites villes ou en milieu rural obéissent à une logique différente. Les possibilités de développement dépendent à la fois de facteurs purement techniques (seuil minimal d'environ 500 habitants) et des formes de soutien direct ou indirect des communes.

Le secteur de l'hôtellerie et de la restauration se développe dans l'ensemble du Val de Lorraine, sous des formes diversifiées (chaînes hôtelières,

Effectifs salariés entre 1995 et 1999 par secteurs d'activité

Val de Lorraine

Secteurs d'activité	1995	1996	1997	1998	1999
Santé, action sociale	969	972	972	964	1004
Industries agro-alimentaires	635	639	639	638	674
Industries hors IAA	6 724	6 768	6 768	6 494	6 570
Construction	1 318	1 281	1 281	1 281	1 283
Commerces et réparations	2 097	2 216	2 216	2 241	2 169
Transports	227	252	252	330	364
Hôtels et restaurants	349	384	384	396	426
Services aux entreprises	2 118	1 617	1 617	1 964	1 750
Services aux particuliers	823	817	817	704	719
Total Val de Lorraine	15 260	14 945	14 945	15 012	14 959
dont Bassin de Pompey	6 378	6 387	6 387	6 395	6 671
dont Bassin Pont-à-Mousson	8 597	8 262	8 262	8 297	7 965

Source : données trimestrielles agrégées URSSAF (moyennes annuelles)

entreprises indépendantes, gîtes ruraux ou fermes-auberges, etc...). Le marché est en expansion, porté notamment par le flux d'implantation d'entreprises nouvelles.

Le secteur «santé, action sociale» recouvre à la fois des professionnels indépendants et des associations privées. L'augmentation de la demande des services à la personne devrait continuer à favoriser son développement

D'une façon plus générale, c'est le développement de l'emploi dans les petites entreprises qu'il s'agit de favoriser.

Dans ce domaine, l'A.D.V.M.M. a dix ans d'expérience de soutien au développement de l'artisanat, des services et des commerces en secteur rural.

On sait aujourd'hui que cette politique a contribué à développer l'emploi salarié du secteur rural plus rapidement que celui de l'ensemble du Val de Lorraine, à un taux voisin de 4 % par an. Il serait intéressant de pouvoir étendre cette politique à toutes les communes du Pays, sachant que la proximité des agglomérations de Metz des et Nancy place le Val de Lorraine au cœur d'un marché de près d'un million d'habitants.

Un des facteurs limitant du développement de ces petites entreprises se situe aujourd'hui dans l'insuffisance de l'offre immobilière. Au-delà d'une meilleure information sur les locaux disponibles, il convient d'encourager la promotion immobilière en direction des entreprises de l'artisanat et des services.

1-3.3 Une stagnation de l'emploi salarié

L'emploi salarié est, depuis 1995, légèrement croissant sur le Bassin de Pompey d'environ 1% par an.

En revanche, le secteur Pont-à-Mousson/Dieulouard perd en moyenne chaque année 1,6 % de ses emplois. Cette évolution résulte notamment du poids dans le tissu industriel d'entreprises de très grande taille, engagées dans des processus récurrents de restructuration. Ainsi les fonderies de St Gobain PAM envisagent-elles de fermer leur unité de cokerie en 2001 ce qui réduira leurs effectifs de plus de 200 personnes.

Au cours des dernières années, le Bassin de Pont-à-Mousson n'a accueilli qu'un nombre trop limité d'implantations nouvelles pour enrayer cette régression lente mais continue du niveau de l'emploi. Toutefois, compte tenu des réserves foncières existantes, le secteur Pont-à-Mousson / Aéroport devrait pouvoir progressivement bénéficier de la fonction de carrefour régional d'échanges qui tend à s'affirmer dans le Val de Lorraine.

Au total, selon les statistiques URSSAF, l'emploi salarié privé dans l'ensemble du Pays du Val de

Lorraine a évolué entre 1995 et 1999 selon une tendance très légèrement décroissante de l'ordre de 0,5 % par an.

Les tableaux ci-contre donnent une évolution détaillée par secteurs et par bassins de l'emploi salarié privé établi à partir des statistiques URSSAF.

Effectifs salariés entre 1995 et 1999 par secteurs d'activité

Bassin de Pompey

Secteurs d'activité	1995	1996	1997	1998	1999
Santé, action sociale	545	550	550	548	584
Industries agro-alimentaires	508	518	518	521	559
Industries hors IAA	2 407	2 474	2 474	2 463	2 620
Construction	527	448	448	434	424
Commerces et réparations	1 033	1 122	1 122	1 148	1 122
Transports	115	138	138	209	241
Hôtels et restaurants	147	176	176	186	190
Services aux entreprises	673	538	538	551	593
Services aux particuliers	425	424	424	335	339
Total Bassin de Pompey	6 378	6 387	6 387	6 395	6 671

Source : données trimestrielles agrégées URSSAF (moyennes annuelles)

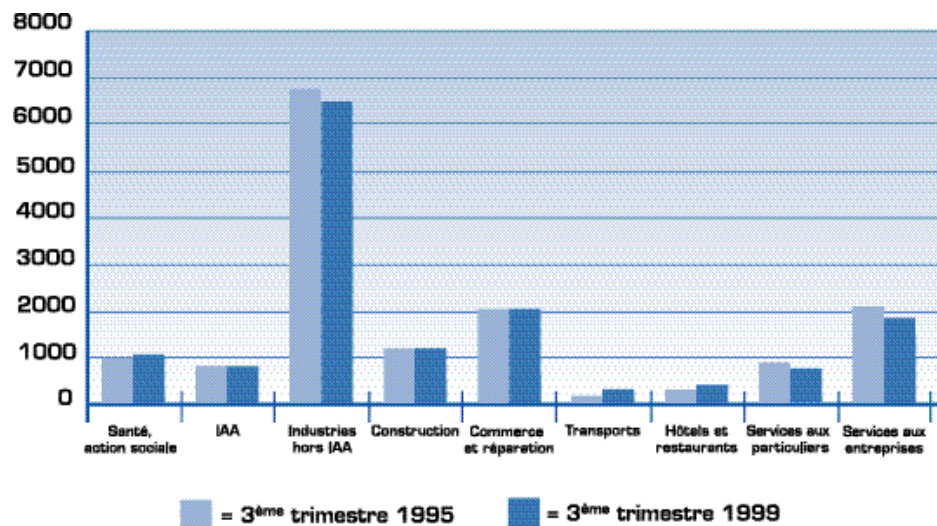
Effectifs salariés entre 1995 et 1999 par secteurs d'activité

Bassin de Pont-à-Mousson

Secteurs d'activité	1995	1996	1997	1998	1999
Santé, action sociale	415	413	413	403	409
Industries agro-alimentaires	109	102	102	103	98
Industries hors IAA	4 276	4 253	4 253	3 980	3 905
Construction	714	742	742	741	750
Commerces et réparations	1 002	1 033	1 033	1 036	991
Transports	109	110	110	117	115
Hôtels et restaurants	199	205	205	204	229
Services aux entreprises	1 390	1 031	1 031	1 366	1 112
Services aux particuliers	383	374	374	348	357
Total Pont-à-Mousson	8 597	8 262	8 262	8 297	7 965

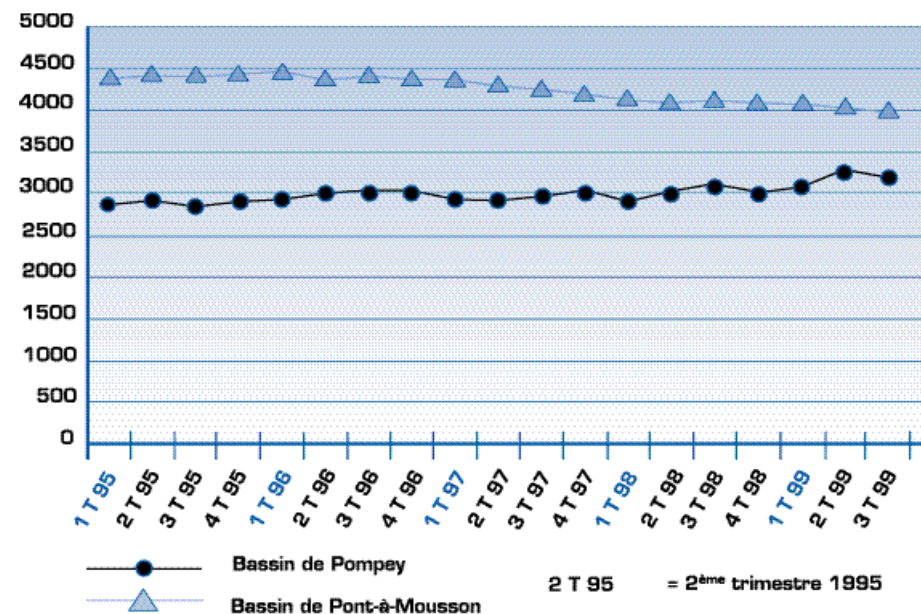
Source : données trimestrielles agrégées URSSAF (moyennes annuelles)

Effectifs salariés du Val de Lorraine par secteurs d'activité Entreprises du secteur privé - Evolution de 1995 à 1999



Source : URSSAF

Effectifs salariés entre 1995 et 1999 du secteur industriel comparaison Bassin de Pompey/Bassin de Pont-à-Mousson



1-4 Le Val de Lorraine, un espace majeur pour l'équilibre de l'aire métropolitaine

1-4.1 D'importants espaces naturels au cœur de l'aire métropolitaine

La vallée centrale, creusée par la Moselle et la Meurthe, forme un couloir étroit où se loge une trame urbaine presque continue des portes de Nancy jusqu'aux limites du département. Ce long chapelet de villes en fond de vallée où se concentrent la population et la richesse économique du Val de Lorraine est en stricte continuité avec les agglomérations de Nancy et de Metz. La pression foncière y est d'ailleurs partout du même ordre.

Pourtant les espaces situés de part et d'autre de cette vallée sont restés ruraux, protégés par le relief des côtes et des buttes témoins qui délimitent la vallée centrale. Ainsi, à proximité immédiate des villes de l'aire métropolitaine, le Val de Lorraine offre d'importants espaces naturels préservés.

On y accède notamment par les «villes portes» du Parc Régional de Lorraine que sont Pont-à-Mousson,

Dieulouard et Liverdun ou par l'une des nombreuses petites vallées transversales : la Mauchère, la Natagne, l'Esch ou le Trey. Sa grande variété de paysages et de biotopes fait du Val de Lorraine un poumon vert, situé au cœur même de l'espace métropolitain, donc à la fois précieux et fragile. On notera que près de la moitié de la superficie du Val de Lorraine est recouverte de forêts (hêtraie sur les plateaux, chênaie dans la vallée de la Seille).

1-4.2 Un espace touristique et de loisirs à développer

Les richesses naturelles, historiques et architecturales du Val de Lorraine sont actuellement peu exploitées. Seule l'Abbaye des Prémontrés connaît une fréquentation touristique significative, avec annuellement plus de 7500 entrées payantes.

La capacité d'accueil et d'animation est aujourd'hui insuffisante pour valoriser ce patrimoine. Il est nécessaire de conforter les deux points forts que sont Pont-à-Mousson et Liverdun afin d'en faire de réels produits d'appel touristiques.

Les acteurs du tourisme étant peu organisés et peu professionnalisés, la création d'une réelle filière touristique appelle par ailleurs d'importants efforts de formation et d'équipement. Au cours des dernières années, avec le concours de l'A.D.V.M.M., le

nombre de lits en milieu rural a été multiplié par cinq.

La réalisation de sentiers de randonnée, l'aménagement de sites naturels (Butte de Sainte-Geneviève, Val de la Mauchère, la boucle de la Seille à Han ...), la valorisation de sites historiques (Mousson) et la multiplication d'équipements touristiques (Millery, Sainte-Geneviève, Éply, Belleau, Nomeny...), contribuent à mettre en évidence le potentiel touristique mais seule une coordination des acteurs privés et publics à l'échelle du Pays permettra de le valoriser de façon efficace.

Le tourisme fluvial qui tend à augmenter en Lorraine stagne depuis quelques années sur la Moselle canalisée à cause d'un déficit d'image, d'un manque d'installations et d'un accueil insuffisant le long de la voie d'eau. Les plaisanciers qui naviguent sur les

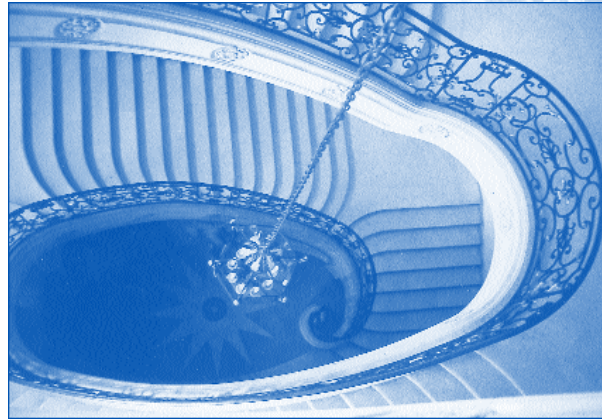
cours d'eau du Val de Lorraine voient bien souvent défilier des arrières de bâtiments peu esthétiques et des espaces dégradés ou peu entretenus sur lesquels il serait bon d'agir de façon spécifique.

L'ouverture prochaine de la boucle de la Moselle autour de Nancy et l'intérêt porté au Val de Lorraine par les loueurs de bateaux confirme l'importance de cet axe de développement.

Outre sa fonction de liaison entre Nancy et Metz avec son armature urbaine et industrielle, le Val de Lorraine, situé entre les deux parties du Parc Naturel Régional de Lorraine (P.N.R.L.), dispose d'espaces de grande qualité. Il s'agit de conforter sa vocation touristique et d'en faire dans le même temps un espace de loisirs et donc d'équilibre au cœur de l'aire métropolitaine.



Requalification de la voie ferrée Custines /Nomény



Les Prémontrés - Pont-à-Mousson



La Seille



Livardun